



**ГОРОДСКОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДА ЯРОВОЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

Р Е Ш Е Н И Е

26.04.2024

№ 18

г. Яровое

Отчет о деятельности
муниципального казенного
учреждения «Контрольно-
счётная палата города Яровое
Алтайского края» за 2023 год

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты о деятельности и выполнении плана работы муниципального казенного учреждения «Контрольно-счетная палата города Яровое Алтайского края» за 2023 год, в соответствии с Уставом муниципального образования город Яровое Алтайского края, статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, принятого решением ГСд г.Яровое от 30.11.2021 № 36, Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края

РЕШИЛО:

1. Утвердить отчет председателя Контрольно-счетной палаты о деятельности и выполнении плана работы Контрольно-счетной палаты за 2023 год (прилагается).
2. Настоящее решение опубликовать на официальном сайте Администрации г. Яровое в разделе «Контрольно-счётная палата»

Председатель Городского
Собрания депутатов

Г.Н. Васильева

Приложение
к решению Городского
Собрания депутатов города
Яровое Алтайского края
от 26.04.2024 № 18

ОТЧЕТ

о деятельности муниципального казенного учреждения «Контрольно-
счетная палата города Яровое Алтайского края» за 2023 год

Отчет о деятельности муниципального казенного учреждения «Контрольно-счётная палата города Яровое Алтайского края» (далее – Контрольно-счетная палата) за 2023 год представлен на рассмотрение в Городское Собрание депутатов города Яровое Алтайского края (далее - ГСд г.Яровое) в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 7 Положения о Контрольно-счетной палате города Яровое Алтайского края, утвержденного решением Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 30.11.2021 №36.

В отчете отражены основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2023 году, информация о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о принятых объектами контроля мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков, результаты информационной, организационной и иной деятельности Контрольно-счетной палаты, приоритетные направления деятельности в 2024 году.

При оценке выявленных нарушений и недостатков Контрольно-счетной палатой использован Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 №14ПК (далее – Классификатор).

Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты

Контрольно-счётная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Городским Собранием депутатов города Яровое и ему подотчетна. Обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

Правовые основы организации и деятельности Контрольно-счётной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации федеральных территорий и муниципальных образований", Положением о Контрольно-счетной палате.

Штатная численность Контрольно-счетной палаты три единицы: председатель, инспектор и бухгалтер. Фактическая численность – 1 штатная единица в лице председателя.

Председатель Контрольно-счетной палаты входит в Совет контрольно-счетных органов Алтайского края, принимает участие в его работе и сотрудничает со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами других муниципальных образований Алтайского края. Контрольно-счетная палата при осуществлении своей деятельности имеет право взаимодействовать с территориальным органом Федерального казначейства, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, Алтайского края, других муниципальных образований.

План работы на 2023 год, выполнен в полном объеме и в установленные сроки. Полномочия по внешнему финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Запросы правоохранительных органов, органов прокуратуры о проведении в 2023 году Контрольно-счётной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий не поступали. Проведено одно контрольное мероприятие совместно со Счетной палатой Алтайского края.

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила работу по контролю за планированием и исполнением бюджета города Яровое (далее – бюджет города), соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью; экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств города, изменения доходов бюджета города; контролю за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.

Проведено 107 мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в том числе 9 контрольных мероприятий, 1 экспертно-аналитическое мероприятие и 97 экспертиз муниципальных правовых актов.

Общий объем бюджетных средств, охваченных данными мероприятиями, составил 2 849 735,3 тыс. рублей. Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля на сумму 3 409,45 тыс. рублей, что в 2,7 раза больше по сравнению с прошлым годом.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе города, в ГСд г. Яровое, информация о мероприятиях размещена на официальном интернет-сайте Администрации г.Яровое в разделе «Контрольно-счётная палата».

Результаты контрольной деятельности

В составе проводилась внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 5 главных администраторов бюджетных средств.

Во исполнение статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведены контрольные мероприятия: внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города за 2023 год, проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств. По результатам контрольных мероприятий подготовлены соответствующие заключения. Главными администраторами бюджетных средств в 2023 году являлись:

Администрация города Яровое Алтайского края;

КСП г. Яровое;

Комитет администрации г. Яровое по культуре, спорту и молодежной политике;

Комитет администрации г. Яровое по образованию;

Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Яровое.

Выявлены нарушения в соответствии с Классификатором общих требований: в том числе:

В нарушение п.7 ст. 47.1 БК РФ реестр источников доходов бюджета велся при отсутствии порядка, установленного Администрацией города Яровое Алтайского края.

В нарушение п. 3 ст.217 БК РФ, Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи городского бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств городского бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита городского бюджета), утверждённого приказом Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Яровое от 31.08.2021 № 18 сводная бюджетная роспись не соответствовала решениям о бюджете от 25.08.2022 № 29, от 31.10.2022 № 20 в части плановой суммы публичных нормативных обязательств на 18,8 тыс. рублей.

Проведено контрольное мероприятие «Анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП «Автомобилист» за период 2022 год.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. В нарушение п.3.4 постановления Администрации г. Яровое от 21.11.2018 № 1122 «Об утверждении Порядка составления, утверждения, установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и отчетности муниципальных унитарных предприятий, учредителем которых является муниципальное образование город Яровое Алтайского края» при изменении в течении года бюджетных ассигнований по муниципальным контрактам, увеличении выручки от реализации деятельности автотранспортных услуг, утилизации отходов не внесены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности МУП «Автомобилист»;

2. Необоснованное обогащение за счет бюджетных средств, путем заключения муниципального контракта ЕП4-0120220152 от 03.08.2022 в сумме 129,91 тыс. рублей на дублирующий объем услуг, установленных муниципальным контрактом ЕП4-0120220140 от 01.07.2022 на оказание услуг по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, сроком действия с 01.07.2022 по 31.12.2022;

3. Сумма необоснованных расходов на проведения ямочного ремонта за 2022 год составила 160 411,0 рубля;

4. В нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" при переходе «1С: Предприятие 7» на «1С: Предприятие 8» не перенесены остатки по счету МЦ.04 «Материальные ценности в эксплуатации» на сумму 161 444,0 рублей;

5. В нарушении ст. 60.2, ст. 151 Трудового кодекса РФ сумма необоснованного начисления доплат со страховыми взносами составила 215, 2 тыс. рублей.

Проведено контрольное мероприятие «Анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП «ЯТЭК» за период 2022 год.

1. В нарушение Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не велся реестр договоров, Несоблюдение требований к содержанию извещения и документации, заказчик не завершил закупку, не заключен договор с единственным участником, необоснованные расходы по договорам закупки заключенных на основаниях, не предусмотренных положением о закупках. Общая сумма нарушений 1 366,6 тыс. рублей. Выявленные нарушения, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4,5,7,8 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Отчет об исполнении инвестиционной программы за 2022 год содержит не достоверные данные, искажающие показатели контроля выполнения инвестиционной программы. Основные технические характеристики после реализации мероприятий не соответствуют фактической протяженности объектов, диаметру применяемых труб. Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий по водоотведению увеличен на 20% по сравнению с заключенными контрактами.

3. В нарушение п. 4.6.5. Положения о реестре объектов муниципальной собственности муниципального образования город Яровое Алтайского края, утверждённого постановлением Администрации города Яровое Алтайского края от 22.08.2014 № 735 при предоставлении неполного пакета документов из реестра муниципальной собственности исключено имущество.

4. Установлен факт неучтенного металлолома на территории ТЭЦ объемом 78,839 т по рыночной цене на момент демонтажа в сумме 1 348, 15 тыс. рублей по учетным данным при демонтаже котла БКЗ-75-39 ФБ № 8.

5. В нарушении Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" при списании основного средства факт принятия

металлолома в бухгалтерском учете отсутствует. Таким образом, при отсутствии на балансе предприятия металлолома, в рамках Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» МУП ЯТЭК проводит аукцион продажи лома черных металлов в электронной форме.

6. В нарушение п. 3.4, 5.4 Порядка составления, утверждения, установления показателей планов (программы) финансово-хозяйственной деятельности и отчетности муниципальных унитарных предприятий, учредителем которых является муниципальное образование город Яровое Алтайского края, в план ФХД на 2022 год не внесены корректировки бюджетных ассигнований, выделенных для МУП «ЯТЭК», отчет по итогам 2022 года предоставлен в Администрацию г. Яровое Алтайского края без приложений.

7. Установлены отклонения фактических расходов на оплату труда с отчислениями на социальные нужды от утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности МУП «ЯТЭК» за 2022 год.

В состав экспертно-аналитических мероприятий вошла проверка, проведенная совместно со Счетной палатой Алтайского края «Анализ результативности мер, принимаемых в городе Яровое Алтайского края по выявлению и сокращению объемов незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2023».

Результаты анализа показывают, что органами местного самоуправления города Яровое Алтайского края системная работа, направленная на решение задачи сокращения объема и количества ОНС, должным образом не организована:

1. В нарушение Постановления Администрации города Яровое Алтайского края от 01.07.2021 № 500 «Об утверждении Положения о реестре объектов незавершенного строительства, при строительстве которых были использованы средства всех уровней бюджетной системы Российской Федерации»:

план снижения объемов и количества незавершенного строительства в муниципальном образовании города Яровое Алтайского края не предоставляется на рассмотрение главе города, содержит искажённую информацию;

ведение реестра осуществляется в неустановленной форме и не отражает весь перечень объектов незавершенного строительства.

2. Принятые нормативные документы не предусматривают отражение незавершенного строительства, закрепленного за муниципальным унитарным предприятием (на праве хозяйственного ведения), составляющего казну муниципального образования г. Яровое Алтайского края.

3. В нарушении п. 128 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденную

приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н отсутствует аналитический учет в Многографной карточке в отношении объекта, переданного на праве хозяйственного ведения.

4. В нарушение части 5 статьи 55.35 Градостроительного кодекса в реестре объектов муниципальной собственности по подразделу 1.14 «Незавершенное капитальное строительство» включен объект «Биологические очистные сооружения муниципального образования город Яровое Алтайского края». Данный объект не считался объектом незавершенного строительства, так как находился на стадии разработки и утверждения проектно-сметной документации.

Контрольно-счётной палатой города в рамках предварительного контроля проводилась экспертиза проекта решения ГСд г. Яровое о бюджете муниципального образования город Яровое Алтайского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы. По результатам экспертизы подготовлено заключение на проект решения. При экспертизе проекта проверено соответствие нормативной базе, дана оценка реалистичности бюджетных показателей по основным доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений. В нарушение решения Городского Собрания депутатов города Яровое Алтайского края от 31.10.2023 №42 О создании муниципального бюджетного учреждения "Центр бухгалтерского обслуживания г. Яровое" расходы созданного учреждения в сумме 9 064,3 тыс. рублей были отнесены по коду главы главного распорядителя бюджетных средств – 303 (Администрация г. Яровое Алтайского края), вместо 092 (Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации г. Яровое).

С учетом замечаний представленный проект бюджета рекомендовался к применению представительному органу.

По итогам исполнения бюджета города ежеквартально Контрольно-счётной палатой проанализированы объем, динамика и структура доходов и расходов бюджета города, безвозмездных поступлений, исполнение муниципальных программ. По результатам подготовлены три аналитические записки.

В связи с участием в реализации краевых проектов, наличием остатков на счете бюджета города на 01.01.2023, корректировкой плановых показателей налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений и источников финансирования дефицита бюджета в решение о бюджете в течение года пять раз предоставлялись проекты изменений в решения о бюджете, по результатам которых выдано 5 заключений.

В 2023 году Контрольно-счетной палатой выдано в 44 заключений по результатам экспертизы изменений, вносимых в 16 муниципальных программ. В 10 заключениях Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы разработчикам указано на отсутствие тождественности ресурсного

обеспечения программы бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в решении о городском бюджете.

Кроме того, установлены нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования город Яровое Алтайского края, утвержденного постановлением Администрации г. Яровое Алтайского края от 17.05.2019 № 390, отсутствие обоснований на сумму утвержденных ассигнований.

Кроме того, связи с приведением муниципальных- правовых актов в соответствие с действующим законодательством РФ Контрольно-счетной палатой подготовлено 44 заключений на проекты постановлений и решений.

Информационная и иная деятельность

В целях обеспечения принципа гласности и открытости процедур контроля работа Контрольно-счётной палаты освещалась в информационно-коммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации города Яровое в разделе «Контрольно-счетная палата». На сайте размещены планы работы и отчеты о деятельности, информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях и иная информация по организации деятельности.

В соответствии с нормами Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" наличие официального аккаунта в социальных сетях является обязательным. В 2023 году созданы официальные страницы Контрольно-счетной палаты в «ВКонтакте» и «Одноклассники» с отметкой «Госорганизация», на которых ведется систематическое размещение публикаций с использованием компонента «Госпаблики».

В 2023 году в соответствии с установленными требованиями (соглашением о порядке взаимодействия) результаты проведенных контрольных мероприятий направляются в прокуратуру города Славгорода и в Министерство внутренних дел Российской Федерации «Славгородский».

Так же в рамках соглашения об информационных взаимодействиях с Управлением Федерального казначейства по Алтайскому краю производится обмен информацией сторонами по контролю поступления и расходованию средств, выделенных городу Яровое Алтайского края из бюджетов всех уровней в виде межбюджетных трансфертов.

Председатель Контрольно-счетной палаты регулярно повышают свою квалификацию, принимая участие в семинарах, круглых столах и вебинарах, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов РФ (Союз МКСО). Принимал участие: в видеоконференциях и мониторингах, проводимых Счетной палатой Алтайского края, участие в совещаниях Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счетной палаты Алтайского края, представительных и контрольно-счетных органов муниципальных образований Алтайского края по теме "Взаимодействие органов внешнего

финансового контроля с органами государственной власти и местного самоуправления. Пути повышения эффективности их деятельности".

Заключение

В отчетном периоде Контрольно-счётная палата обеспечила выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных планом работы на 2023 год.

Деятельность Контрольно-счётной палаты города направлена на повышение эффективности и качества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В 2024 предполагается провести работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Алтайского края, Советом контрольно-счётных органов Алтайского края и правоохранительными органами города.

Контрольно-счётная палата продолжит работу по контролю за планированием и исполнением бюджета города, законностью использования средств бюджета города, соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом. Также важнейшим направлением деятельности является аудит закупок, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями.

Председатель
Контрольно-счётной палаты

В.А. Гладышева